



**Об особенностях предоставления
межбюджетных трансфертов из федерального
бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках
федеральных проектов**



Действующий порядок предоставления субсидии бюджету субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ

Размер субсидии определяется исходя из оценки расходного обязательства субъекта РФ с учетом предельного уровня софинансирования

В соглашении предусмотрены **мероприятия (расходные обязательства)**, на софинансирование которых предоставляется субсидия с возможностью установления разных **уровней софинансирования**

Осуществляется контроль **уровня софинансирования** по каждому мероприятию (расходному обязательству), включенному в соглашение

Перечисление субсидий осуществляется **под фактическую потребность** по каждому расходному обязательству, включенному в соглашение

Мониторинг достижения показателя результативности **по конкретному мероприятию** и/или объекту капитального строительства.

Мера бюджетной ответственности (возврат субсидии, в т.ч. за недостижение запланированного результата (невыполнение графика) в размере 10% от объема субсидии, использованного с нарушением)

Предоставление межбюджетных трансфертов в рамках реализации федеральных проектов

Условия предоставления должны отличаться от действующего порядка финансовой поддержки.



Участие субъектов РФ в реализации федеральных проектов

При наличии в рамках федерального проекта целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, относящихся к *полномочиям субъектов Российской Федерации*:

1. *Указанные параметры* федерального проекта *декомпозируются* по субъектам Российской Федерации, устанавливаются *требования* по реализации соответствующих мероприятий госпрограмм субъектов РФ.
2. *Настраивается система управления, мониторинга и контроля* за реализацией соответствующих мероприятий в составе госпрограмм субъектов РФ (с учетом введения сквозной бюджетной классификации и требований к формированию и исполнению планов-графиков реализации госпрограмм субъектов РФ).
3. *Определяются механизмы финансовой поддержки субъектов РФ* в целях достижения результатов федерального проекта (3 варианта).
4. *Заключаются соглашения* с субъектами Российской Федерации.

Словочно: по предварительной оценке, не менее 46-50 % планируемых в рамках национальных проектов мероприятий относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

**Типовая форма Соглашения по осуществлению контроля за реализацией мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, и предоставлении финансовой помощи из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на их реализацию
(заключаемые между ФОИВ и Высшим ОИВ субъекта РФ)**

Структура соглашения и ключевые положения

1. Предмет соглашения

Осуществление контроля и мониторинга реализации мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, а также предоставление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на реализацию мероприятий.

Утвердить целевые показатели госпрограммы субъекта РФ и их значения, а также перечень мероприятий указанной программы, соответствующих целям и иным показателям федерального проекта.

Определить контрольные события (контрольные точки) мероприятий указанной программы и график реализации.

2. Обязательства сторон

Обязательства субъекта РФ:

- согласовывать мероприятия (их изменения) госпрограммы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, с ФОИВ;
- обеспечить реализацию контрольных событий (контрольных точек) и мероприятий госпрограммы субъекта РФ в соответствии с графиком их реализации
- представить отчетность о достижении целевых показателей и выполнении мероприятий госпрограммы субъекта РФ

Установление персональной ответственности должностных лиц ОИВ субъекта РФ за достижение целевых показателей мероприятий госпрограммы субъекта РФ .

Обязательства ФОИВ по обеспечению постоянного мониторинга за соблюдением выполнения графика мероприятий и содействию в принятии мер по их достижению в случае отклонения от контрольных показателей.

3. Порядок оказания финансовой помощи (см. отдельные слайды)

4. Правила и сроки представления отчетности

5. Иные условия

6. Заключительные положения



Содержание раздела 3 о порядке оказания финансовой помощи (1)

В случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта РФ **субсидии** в раздел 3 включаются следующие положения:

3.1 Финансовое обеспечение расходного обязательства (расходных обязательств) субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

3.2. Размер субсидии определяется исходя из оценки расходного обязательства субъекта РФ с учетом уровня софинансирования.

3.3. Перечисление субсидии осуществляется под "фактическую потребность".

3.4. Уровень софинансирования контролируется Федеральным казначейством при осуществлении кассовых расходов, софинансируемых за счет субсидии по каждому мероприятию (расходному обязательству).

3.5. В случае нарушения условий предоставления субсидии применяются меры бюджетной ответственности.

Содержание раздела 3 о порядке оказания финансовой помощи (2)

В случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта РФ **иного межбюджетного трансферта (гранта)** в раздел 3 включаются следующие положения.

3.1. Финансовое обеспечение в целях достижения значений целевых показателей и реализаций мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта.

3.2. Размер иного межбюджетного трансферта (гранта) может определяться в абсолютной сумме или в ином порядке.

3.3. Перечисление иного межбюджетного трансферта (гранта) осуществляется при достижении контрольной точки (контрольного события) по графику реализации мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, установленному соглашением.

3.4. В случае нарушения условий предоставления применяются меры бюджетной ответственности.



О базовых нормативах затрат на оказание государственных услуг и нормативных затратах на выполнение работ

Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640

п. 10 При формировании гос. задания на 2019-2021 годы используются значения базовых нормативов затрат (БНЗ) и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним (ОКК), установленные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности

**БНЗ и ОКК (используемые при расчете гос. задания)
должны утвердить 9 ФОИВ, из которых:**

По состоянию на 19.07.2018

- 5 ФОИВ утвердили значения БНЗ и ОКК:

Минобороны России, Минпромторг России, Минспорт России, Минкультуры России, Росархив;

- 2 ФОИВ разработали значения БНЗ и ОКК, направили в адрес ГРБС:

Минобрнауки России, Минздрав России;

- 2 ФОИВ разработали (частично) значения БНЗ и ОКК, не направили:

Минтранс России, Минстрой России

Минфином России разработан проект поправок В ПП РФ № 640

Положениями проекта ПП РФ 640 уточняется (*упрощается*) порядка определения базового норматива затрат на оказание услуг и нормативных затрат на выполнение работ (*внесен в Правительство РФ 6 июля 2018 года*)

В части нормы пп. 18 Положения № 640

п. 18 При определении БНЗ и ОКК применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, **установленные:**

- **в части «прямых» затрат** (*по п. 19 ПП РФ № 640*): – НПА РФ, ПА ФОИВ-Политиков, межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и, регламентами и паспортами оказания государственных услуг (*далее – стандарты услуги*);

- **в части «общехозяйственных» затрат** (*по п. 20 ПП РФ № 640*): – исходя из нормативов их потребления, определяемых на основании **стандартов оказания услуги ИЛИ** на основе усреднения показателей деятельности ФГУ, которое имеет минимальный объем указанных затрат на оказание ед. гос. услуги в установленной сфере (метод наиболее эффективного учреждения), либо на основе медианного значения по ФГУ, оказывающим гос. услугу в установленной сфере (медианный метод) **в соответствии с общими требованиями.**

Минфином России разработан проект поправок В ПП РФ № 640

Положениями проекта ПП РФ 640 уточняется (*упрощается*) порядка определения базового норматива затрат на оказание услуг и нормативных затрат на выполнение работ (*внесен в Правительство РФ 6 июля 2018 года*)

В части нормы пп. 31 Положения № 640

п. 31 При определении норм. затрат на выполнение работы применяются **показатели** материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для выполнения работы, **исходя из нормативов их потребления:**

- установленных НПА РФ, межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и, регламентами и паспортами выполнения работ в установленной сфере;

ИЛИ

- на основе усреднения показателей ФГУ, которое имеет минимальный объем указанных затрат на выполнение работы в установленной сфере, или на основе медианного значения по ФГУ, выполняющим работу в установленной сфере деятельности, в порядке, предусмотренном абзацем первым пункта 28 Положения № 640.